

Відомості про здійснення регуляторної діяльності за 2022 рік

Вступна частина

Протягом 2022 року діяльність Чернігівської обласної військової адміністрації, як регуляторного органу, була спрямована на зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання шляхом проведення дерегуляції та усунення перешкод у розвитку їх господарської діяльності.

Дерегулювання господарських відносин здійснювалось шляхом визнання такими, що втратили чинність, розпоряджень голови Чернігівської обласної державної адміністрації з встановлення тарифів на платні медичні послуги комунальних закладів охорони здоров'я, відповідно до статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» з метою приведення власних нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства.

На усіх етапах процесу регуляторної діяльності забезпечено дотримання принципу відкритості та прозорості.

Загальна частина

Регуляторна діяльність була спрямована на вирішення проблеми зайвої зарегульованості тарифів на платні медичні послуги комунальних закладів охорони здоров'я.

У зв'язку з медичною та адміністративно-територіальною реформами в Україні відбулась реорганізація комунальних медичних закладів зі зміною їх назв та власників. Відповідно, органами місцевого самоврядування приймалися рішення щодо встановлення нових тарифів на платні медичні послуги або надавались повноваження керівникам лікарень щодо встановлення зазначених тарифів, які раніше були зарегульовані розпорядженнями голови Чернігівської облдержадміністрації. Тому виникла потреба у перегляді та визнанні такими, що втратили чинність, відповідних розпоряджень голови Чернігівської облдержадміністрації з регулювання (встановлення) тарифів на платні медичні послуги, що надаються лікувально-профілактичними комунальними закладами охорони здоров'я.

Обласною військовою адміністрацією продовжується робота з регулювання цін (тарифів) з метою їх встановлення, за зверненнями суб'єктів господарювання, на економічно обґрунтованому рівні та дотримання державної дисципліни цін.

З метою дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів забезпечено:

- ведення реєстру регуляторних актів, розпорядником яких є Чернігівська обласна державна адміністрація;
- оприлюднення плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та плану-графіка проведення заходів з відстеження результативності чинних регуляторних актів;
- інформаційну відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур, як під час обговорення проєктів регуляторних актів,

так і для проведення незалежної експертизи на етапі відстеження результативності дії.

Протягом 2022 року здійснювались заходи щодо:

- недопущення запровадження нових регулювань, що не відповідають принципам державної регуляторної політики;

- підвищення рівня відповідності аналізу регуляторного впливу вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами і доповненнями) щодо обов'язковості здійснення регуляторними органами аналізу регуляторного впливу;

- забезпечення якості підготовки проєктів регуляторних актів.

На виконання завдань, визначених протокольними рішеннями міжрегіональної робочої групи при Державній регуляторній службі України з питань здійснення державної регуляторної політики та проведення дерегуляції господарської діяльності на регіональному та місцевому рівнях (протоколи № 1 від 08.07.2021, № 2 від 16.08.2021, № 3 від 02.11.2021, № 4 від 17.12.2021), діяльність місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування спрямовувалась на реалізацію політики дерегуляції.

Надавалась інформаційно-консультаційна підтримка представникам регуляторних органів області зокрема, щодо проведення дерегуляції на усіх рівнях в межах області.

Налагоджена ефективна співпраця з органами місцевого самоврядування в частині наповнення власних офіційних вебсайтів інформацією про стан реалізації державної регуляторної політики в регіоні.

Забезпечено функціональну взаємодію з Державною регуляторною службою України за усіма напрямками регуляторної діяльності.

У 2022 році Чернігівська обласна військова адміністрація повною мірою дотримувалась принципу передбачуваності та здійснювала регуляторну діяльність виключно у відповідності з Планом підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженим 09.12.2021, а також доповненням до нього.

Щодо проведення роботи з планування діяльності стосовно підготовки проєктів регуляторних актів та внесення до плану, у разі потреби, відповідних змін

На виконання статей 7 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) Чернігівською обласною військовою адміністрацією 07.12.2022 було затверджено та оприлюднено на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації (<http://cg.gov.ua>) в рубриці «Галузева інформація»/«Регуляторна діяльність»/«План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів облдержадміністрації» План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Чернігівської обласної військової

адміністрації на 2023 рік. Протягом року, у разі потреби, до Плану діяльності вноситимуться відповідні доповнення.

План містить види та назви проєктів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їхню розробку, також в примітках зазначено спосіб оприлюднення проєктів регуляторних актів.

Районними військовими адміністраціями області затверджені та оприлюднені на офіційних вебсайтах власні плани з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік.

Щодо оприлюднення проєктів регуляторних актів

Усі проєкти, що мали ознаки регуляторних актів, пройшли встановлену чинним законодавством процедуру їх розробки та прийняття. Згідно із статтею 9 Закону в області забезпечено оприлюднення кожного проєкту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Проєкт регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднені у спосіб, передбачений статтею 13 Закону, не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проєкту регуляторного акта.

Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймалися зауваження та пропозиції, становив один місяць з дня оприлюднення проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Щодо опрацювання одержаних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проєктів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Для обговорення, отримання зауважень та пропозицій від суб'єктів господарювання, їх об'єднань, фізичних осіб проєкти розпоряджень були розміщені на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації у рубриці «Для громадськості»/«Консультації з громадськістю»/«Електронні консультації з громадськістю».

Під час обговорення пропозицій та зауважень не надходило.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами

Продовжено діалог між владою та бізнес-колами шляхом проведення постійних зустрічей з представниками громадських об'єднань підприємців області, де обговорюються актуальні проблеми, з якими стикаються підприємці під час здійснення діяльності, заходи щодо створення умов для поліпшення підприємницького клімату, проєкти регуляторних актів.

Дотримання практики проведення зустрічей та засідань за «круглим столом» дозволяє досліджувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторного акта.

ГО «Ліга ділових і професійних жінок України» виступила з ініціативою започаткування на Чернігівщині Відкритої регуляторної платформи на засадах державно-приватного партнерства, завдяки чому представники влади та бізнесу матимуть можливість отримати експертну та практичну підтримку щодо налагодження ефективної співпраці у сфері перегляду місцевого регуляторного середовища.

У процесі регуляторної діяльності проведені робочі зустрічі та консультації з представниками комунального некомерційного підприємства «Чернігівська обласна психоневрологічна лікарня» Чернігівської обласної ради.

Щодо систематизації регуляторних актів

Для забезпечення систематизації регуляторних актів у робочому порядку постійно оновлюється Реєстр чинних регуляторних актів Чернігівської обласної державної адміністрації, який станом на 01.01.2023 налічував 18 регуляторних актів (на 01.01.2022 - 21).

Із загальної кількості регуляторних актів 17 розроблені Департаментом економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації (у т.ч. спільно з Управлінням охорони здоров'я Чернігівської обласної державної адміністрації), ще 1 - Департаментом енергоефективності, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації.

Проаналізовано тематичну спрямованість та актуальність чинних регуляторних актів – розпоряджень голови Чернігівської обласної державної адміністрації. Серед них не виявлено таких, що потребують прийняття рішень про усунення порушень.

З метою консолідації інформації про всі регуляторні акти, що діють на території області (по 6 органах виконавчої влади та 63 органах місцевого самоврядування), постійно оновлюється Реєстр регуляторних актів, які діють на території Чернігівської області. Станом на 01.01.2023 зазначений реєстр налічував 358 чинних регуляторних актів, з яких 2 – розпорядження голів районних державних адміністрацій області.

Обласна військова адміністрація забезпечувала дотримання принципу прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Належна увага приділяється в області процесу дерегуляції як інструменту, місією якого є кардинальне поліпшення бізнес-клімату (інвестиційного клімату) та чиннику створення нових робочих місць і підвищення якісних стандартів життя.

Представники від області взяли участь у навчальних заходах Державної регуляторної служби України спільно з Проектом Розвитку ООН в Україні з питань організації перегляду місцевого регуляторного середовища. Протягом 01-04 листопада 2022 року прослухано тренінгову програму в онлайн-режимі для представників місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування Чернігівської області з питань, пов'язаних з реалізацією

державної регуляторної політики, зокрема, організації перегляду регуляторного середовища.

З метою зменшення регуляторного впливу на господарську діяльність за результатами проведених у 2022 році заходів з перегляду регуляторних актів визнано такими, що втратили чинність, 3 розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації.

Протягом 2022 року здійснено заходи з відстеження результативності (повторні, періодичні) дії регуляторних актів та підготовлено відповідні звіти стосовно 6 регуляторних актів. Під час проведення заходів з відстеження ефективності було встановлено, що реалізація регуляторних актів забезпечила досягнення цілей, визначених при їх затвердженні – дотримання державної дисципліни цін та стабілізацію ситуації на ринку платних медичних послуг.

На виконання статті 10 Закону 05.01.2023 затверджений та оприлюднений на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації в рубриці «Галузева інформація»/«Регуляторна діяльність» План-графік проведення заходів з відстеження результативності регуляторних актів Чернігівської обласної військової адміністрації на 2023 рік.

Щодо оприлюднення органом виконавчої влади інформації про здійснення регуляторної діяльності

Інформація щодо реалізації регуляторної політики в області оприлюднюється на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації (<http://cg.gov.ua>) в рубриці «Галузева інформація»/«Регуляторна діяльність».

Упродовж року постійно оновлювалися підрубрики: «Повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів», «Проекти регуляторних актів», «Відстеження результативності».

Висновки

В цілому реалізація державної регуляторної політики в області забезпечує виконання вимог чинного регуляторного законодавства, що, в свою чергу, сприяє вдосконаленню процесу правового регулювання господарських відносин, недопущенню прийняття економічно недоцільних та неефективних рішень, спрямована на поліпшення умов щодо відновлення роботи економіки в цілому та діяльності малого і середнього бізнесу, зокрема.